

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

OGGETTO

APPROVAZIONE INDIRIZZI PER LA SOCIETA' NUOVA ORCEANIA SRL (ART. 19, COMMA 5 DEL D.LGS 175/2016).

L'anno **duemilaventi** il giorno **venti** del mese di **Gennaio** alle ore **19:05** nella Sala delle adunanze previa l'osservanza delle formalità prescritte, vennero convocati a seduta i componenti della Giunta Comunale.

Dei Signori componenti della Giunta Comunale di questo Comune :

Cognome e Nome	Funzione	P	A
MAFFONI GIANPIETRO	Sindaco	X	
MAGLI LAURA	Vice Sindaco	X	
EPIS FEDERICA	Assessore	X	
COLOSSI MIRKO	Assessore	X	
BULLA LUCA	Assessore	X	
		5	0

Partecipa alla seduta il Segretario Generale **Dott. Fernando Fauci** che provvede alla redazione del presente verbale.

Riscontrata la validità della adunanza, il Sindaco **Sen. Gianpietro Maffoni** assume la presidenza, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta a deliberare sull'argomento sopra indicato.

N. 7 del 20/01/2020

OGGETTO: APPROVAZIONE INDIRIZZI PER LA SOCIETA' NUOVA ORCEANIA SRL (ART. 19, COMMA 5 DEL D.LGS 175/2016)..

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la Proposta di Deliberazione n. 454 del Registro Informatico;

Premesso che il Comune di Orzinuovi è socio unico della società Nuova Orceania S.r.l., interamente partecipata dal Comune medesimo;

Richiamata la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 60 del 23/12/2019 avente ad oggetto "Razionalizzazione annuale delle società partecipate detenute al 31 dicembre 2018 ai sensi dell'art. 20 del D. Lgs. 175/2016 (Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica) come integrato dal D. Lgs. 100/2017", con la quale si stabilisce di approvare il Piano di ricognizione e razionalizzazione ordinaria delle partecipazioni 2019, riferite alle partecipazioni detenute dal Comune di Orzinuovi alla data del 31 dicembre 2018 e di procedere a mantenere le partecipazioni in essere senza operare alcun intervento di alienazione o razionalizzazione;

Premesso:

- che l'art. 19, comma 5, del D.lgs. 175/2016 (TUSP) prevede che le amministrazioni pubbliche fissino, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera, e tenuto conto di quanto stabilito all'art. 25 del TUSP stesso, ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscono divieti e limiti alle assunzioni per le società;
- che lo stesso art. 19, comma 6, prevede che le società sono tenute a garantire il concreto perseguimento degli obiettivi di cui al comma 5, tramite propri provvedimenti, da recepire, ove possibile, nel caso del contenimento degli oneri contrattuali, in sede di contrattazione di secondo livello;
- che lo stesso art. 19, comma 7, prevede che i provvedimenti e i contratti di cui ai commi precedenti siano pubblicati sul sito istituzionale delle società e degli enti pubblici soci e che, in caso di mancata o incompleta pubblicazione, siano applicate le sanzioni di cui agli artt. 22 comma 4, 46 e 47 comma 2, del D.lgs. 33/2013;
- che l'art. 2, comma I, lettere b) ed m) del TUSP definisce "società a controllo pubblico" quelle in cui una o più amministrazioni pubbliche esercitano poteri di controllo ai sensi dell'art. 2359 del Codice Civile, stabilendo che il controllo può sussistere anche quando, in applicazione di norme di legge o statutarie o di patti parasociali, per le decisioni finanziarie e gestionali strategiche è richiesto il consenso unanime di tutte le parti che condividono il controllo;

Ritenuto necessario formalizzare, nel rispetto delle competenze attribuite alla Giunta Comunale dall'art. 5 del Regolamento per l'esercizio del "controllo analogo" sulla società pubblica NUOVA ORCEANIA S.r.l. che prevede: *"la Giunta comunale trasmette alla Società i seguenti indirizzi strategici:*

a) indirizzi economico – patrimoniali, di investimento e di sviluppo;

b) indirizzi sulla qualità dei servizi e sulle prestazioni aziendali.

2. Previa formale deliberazione della Giunta comunale con la quale siano state favorevolmente valutate le proposte trasmesse dalla Società, il competente organo della Società approva:

a) assunzioni, anche di personale dirigenziale, a tempo indeterminato, ovvero a tempo determinato, o con altre forme contrattuali flessibili, di durata superiore a novanta giorni, rinnovi inclusi, ovvero di valore superiore a 5.000 euro;

b) incarichi a terzi, per qualsivoglia prestazione intellettuale professionale, di valore superiore a 5.000 euro;

c) contratti d'appalto di lavori o d'acquisto di beni o servizi, nonché qualsiasi altro atto di spesa comunque denominato, di valore superiore ai 5.000 euro;

d) locazioni di durata fino a nove anni di beni immobili;

e) ogni decisione relativa alle modalità di gestione ed erogazione dei servizi affidati in house dal Comune alla Società, fermi restando i vincoli imposti dai relativi Contratti di Servizio o d'Appalto;

f) ogni operazione che non sia riconducibile alla ordinaria gestione della Società.

3. La preventiva deliberazione della Giunta comunale è atto necessario ai fini della efficacia del provvedimento societario.

4. Eventuali decisioni degli organi societari difformi dalla suddetta deliberazione della Giunta, ovvero assunte in assenza della deliberazione stessa, sono inefficaci ed inapplicabili.

5. La Società trasmette al Comune copia dei verbali recanti il resoconto delle riunioni dei propri organi tempestivamente e, in ogni caso, entro 5 giorni lavorativi dalla riunione”;

Richiamato il comma 1 dell'art 25 del TUSP: “Entro il 30 settembre 2017, le società a controllo pubblico effettuano una ricognizione del personale in servizio, per individuare eventuali eccedenze, anche in relazione a quanto previsto dall'articolo 24 (ndr. ai fini della Revisione straordinaria delle partecipazioni). L'elenco del personale eccedente, con la puntuale indicazione dei profili posseduti, è trasmesso alla regione nel cui territorio la società ha sede legale secondo modalità stabilite da un decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali, adottato di concerto con il Ministro delegato per la semplificazione e la pubblica amministrazione e con il Ministro dell'economia e delle finanze, previa intesa in Conferenza unificata ai sensi dell'articolo 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003, n. 131.

2. Le regioni formano e gestiscono l'elenco dei lavoratori dichiarati eccedenti ai sensi del comma 1 e agevolano processi di mobilità in ambito regionale, con modalità definite dal decreto di cui al medesimo comma.

3. Decorsi ulteriori sei mesi dalla scadenza del termine di cui al comma 1, le regioni trasmettono gli elenchi dei lavoratori dichiarati eccedenti e non ricollocati all'Agenzia nazionale per le politiche attive del lavoro, che gestisce l'elenco dei lavoratori dichiarati eccedenti e non ricollocati.

4. Fino al 30 giugno 2018, le società a controllo pubblico non possono procedere a nuove assunzioni a tempo indeterminato se non attingendo, con le modalità definite dal decreto di cui al comma 1, agli elenchi di cui ai commi 2 e 3.

Il predetto divieto decorre dalla data di pubblicazione del decreto di cui al comma 1.

5. Esclusivamente ove sia indispensabile personale con profilo infungibile inerente a specifiche competenze e lo stesso non sia disponibile negli elenchi di cui ai commi 2 e 3, le regioni, fino alla scadenza del termine di cui al comma 3, possono autorizzare, in deroga al divieto previsto dal comma 4, l'avvio delle procedure di assunzione ai sensi dell'articolo 19. Dopo la scadenza del suddetto termine, l'autorizzazione è accordata dall'Agenzia nazionale per le politiche attive del lavoro. Per le società controllate dallo Stato, prima e dopo la scadenza del suddetto termine, l'autorizzazione è accordata dal Ministero dell'economia e delle finanze.

6. I rapporti di lavoro stipulati in violazione delle disposizioni del presente articolo sono nulli e i relativi provvedimenti costituiscono grave irregolarità ai sensi dell'articolo 2409 del codice civile.

7. Sono escluse dall'applicazione del presente articolo le società a prevalente capitale privato di cui all'articolo 17 che producono servizi di interesse generale e che nei tre esercizi precedenti abbiano prodotto un risultato positivo.”

Dato atto che con nota n. prot. 27446 in data 18/12/2019 il Presidente del CDA della società Nuova Orceania S.r.l. ha dichiarato che, avendo effettuato la ricognizione del personale in servizio, non risultavano esserci eccedenze di personale;

Ricordato che la disciplina normativa applicabile agli enti locali in relazione al contenimento della spesa di personale è la seguente:

- art. 1, c. 557 e ss. legge n. 296/2006 (con riferimento al triennio 2011-2013)
- art. 3, c. 5-bis, D.L. n. 90/2014
- Circolare RGS 9/2006
- Circolare RGS 5/2016
- Corte Conti, Sez. Autonomie, deliberazione n. 25/2014;

Visti i dati contabili dei bilanci della società, come riportati nelle schede allegate alla deliberazione consiliare sopra richiamata, e ritenuto, sulla base di questi, di formulare gli obiettivi per il triennio 2020/2022 come nel deliberato specificati;

Vista l'urgenza di dare corso alle opportune comunicazioni alla Società degli obiettivi per il triennio 2020/2022, oggetto della presente deliberazione, e ritenuta la necessità di procedere a dichiarare immediatamente eseguibile il presente atto;

Dato atto che il Responsabile Area Servizi Generali, Dott. Stefano Ottobri, ha dichiarato che la presente delibera non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico - finanziaria o sul patrimonio dell'ente e non è pertanto necessario il preventivo parere di regolarità contabile;

Acquisito il parere favorevole sotto il profilo della regolarità tecnica espresso da parte del Responsabile dell'Area Servizi Generali Dott. Stefano Ottobri ai sensi dell'art. 49 del T.U.EE.LL., che si allega al presente atto sotto la lettera A);

Con voti favorevoli ed unanimi espressi nei modi e nelle forme di legge;

DELIBERA

1-di approvare, per le motivazioni esposte in premessa, i seguenti obiettivi specifici per il triennio 2020/2022, per la società Nuova Orceania S.r.l., finalizzati al contenimento del complesso delle spese di funzionamento compresa la spesa relativa al costo del personale, che dovranno essere recepiti dalla Società stessa con propri provvedimenti adottati dagli organi competenti

a)-La Società dovrà sviluppare attento monitoraggio della sussistenza condizioni previste dall'art. 20, comma 2 del TUSP. "2. *I piani di razionalizzazione, corredati di un'apposita relazione tecnica, con specifica indicazione di modalità e tempi di attuazione, sono adottati ove, in sede di analisi di cui al comma 1, le amministrazioni pubbliche rilevino:*

- a) partecipazioni societarie che non rientrino in alcuna delle categorie di cui all'articolo 4;*
- b) società che risultino prive di dipendenti o abbiano un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;*
- c) partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali;*
- d) partecipazioni in società che, nel triennio precedente, abbiano conseguito un fatturato medio non superiore a un milione di euro;*
- e) partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti;*
- f) necessità di contenimento dei costi di funzionamento;*
- g) necessità di aggregazione di società aventi ad oggetto le attività consentite all'articolo 4."*

b)-La Società si dovrà attenere scrupolosamente al dettato del Regolamento per l'esercizio del controllo analogo, adottato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 38 del 03/10/2019;

c)-La Società dovrà attenersi al dettato dell'art. 11, comma 6 del TUSP in riferimento ai limiti dei compensi per gli amministratori, che testualmente recita: "... 6. *Con decreto del Ministro dell'economia e delle finanze, previo parere delle Commissioni parlamentari competenti, per le società a controllo pubblico sono definiti indicatori dimensionali quantitativi e qualitativi al fine di individuare fino a cinque fasce per la classificazione delle suddette società. Per le società controllate dalle regioni o dagli enti locali, il decreto di cui al primo periodo è adottato previa intesa in Conferenza unificata ai sensi dell'articolo 9 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281. Per ciascuna fascia è determinato, in proporzione, il limite dei compensi massimi al quale gli organi di dette società devono fare riferimento, secondo criteri oggettivi e trasparenti, per la determinazione del trattamento economico annuo onnicomprensivo da corrispondere agli amministratori, ai titolari e componenti degli organi di controllo, ai dirigenti e ai dipendenti, che non potrà comunque eccedere il limite massimo di euro 240.000 annui al lordo dei contributi previdenziali e assistenziali e degli oneri fiscali a carico del beneficiario, tenuto conto anche dei compensi corrisposti da altre pubbliche amministrazioni o da altre società a controllo pubblico. Le stesse società verificano il rispetto del limite massimo del trattamento economico annuo onnicomprensivo dei propri amministratori e dipendenti fissato con il suddetto decreto. Sono in ogni caso fatte salve le disposizioni legislative e regolamentari che prevedono limiti ai compensi inferiori a quelli previsti dal decreto di cui al presente comma. Il decreto stabilisce*

altresì i criteri di determinazione della parte variabile della remunerazione, commisurata ai risultati di bilancio raggiunti dalla società nel corso dell'esercizio precedente. In caso di risultati negativi attribuibili alla responsabilità dell'amministratore, la parte variabile non può essere corrisposta..... " evidenziando la tassatività a legislazione vigente del parametro previsto dall'art. 4, comma 4 secondo periodo del Decreto Legge 6 luglio 2012, n. 95;

d)-La Società dovrà certificare la spesa di personale sostenuta negli anni 2011, 2012 e 2013, il suo valore medio del triennio ed il rapporto della spesa di personale con la spesa corrente, in modo da evidenziare i parametri gestionali e normativi di riferimento della spesa per risorse umane dell'anno in corso;

e)-La Società dovrà operare per il contenimento dei costi per il personale e per gli incarichi esterni in modo coerente con la quantità dei servizi erogati. In caso di mancato contenimento/riduzione la società dovrà relazionare sulla mancata osservanza del presente indirizzo e l'incremento dei costi di funzionamento e delle spese di personale sarà consentito ove lo stesso si accompagni a significativi miglioramenti del fatturato complessivo;

f)-La Società deve mirare al raggiungimento dell'equilibrio economico-finanziario e garantire il perdurare del conseguimento dell'equilibrio di bilancio attivando tutte le iniziative idonee allo scopo e preventivamente concordate con il Comune attraverso l'adozione delle seguenti misure:

a) monitorare costantemente il rapporto spese di personale/spese correnti al fine di mantenere un livello dei costi del personale coerente con la quantità dei servizi erogati; a tal fine la Società adotterà, con propri provvedimenti interni, da trasmettere per conoscenza al Comune, misure idonee;

b) approvare con proprio provvedimento i criteri e le modalità per il reclutamento del personale e applicare i regolamenti atti ad individuare le procedure selettive e/o comparative con ogni garanzia di idonea pubblicità e trasparenza al fine di consentire la più ampia partecipazione di soggetti in possesso di professionalità e dei requisiti prescritti ai sensi dell'art. 19 del TUSP;

c) adottare misure per il contenimento degli oneri contrattuali, anche estendendo al proprio personale vincoli alla retribuzione individuale e alla retribuzione accessoria analoghi a quelli vigenti per i dipendenti pubblici, laddove prorogati, fermo restando il contratto nazionale di lavoro vigente ed in coerenza con la quantità dei servizi erogati;

d) approvare ed applicare i regolamenti volti a disciplinare le modalità, i limiti e le procedure da seguire per l'affidamento degli incarichi professionali e di collaborazione esterna;

g)-La Società, per quanto riguarda le spese di funzionamento, deve operarsi al fine di garantire che in costanza di servizi affidati/svolti, i costi di esercizio siano contenuti entro la crescita massima, per ciascun esercizio rispetto al precedente, dell'incremento del tasso di inflazione programmato indicato dal MEF nei documenti di programmazione economica e finanziaria annuale;

h)-La Società dovrà sostenere costi di funzionamento compatibili con il perseguimento dell'equilibrio economico della gestione, a tal fine verranno trasmessi dalla Società al Comune i relativi documenti di programmazione economica;

i)-La Società dovrà osservare le disposizioni relative alle società partecipate dalla pubblica amministrazione, di cui all'art.1, L.190/2012 in materia di prevenzione e repressione della corruzione e dell'illegalità nella Pubblica Amministrazione, nonché quelle attinenti agli obblighi di pubblicazione e trasparenza (pubblicazione dei dati richiesti dall'art.14 e 15 del Dlgs. 33/2013, come modificato dal D.lgs. 97/2016);

l)-La Società dovrà osservare le disposizioni contenute nel D.lgs. 50/2016, "Codice dei contratti" in relazione agli acquisti che effettua per forniture di beni e servizi;

2-di trasmettere copia del presente provvedimento alla società Nuova Orceania S.r.l. interamente partecipata dal Comune, socio unico, affinché adotti i provvedimenti di recepimento di cui al comma 6 dell'art. 19 del TUSP;

3-di tramettere ai sensi dell'art. 20, comma 3 del TUSP copia della presente alla Corte dei Conti;

4-di dare atto che, ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/90, qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso innanzi al T.A.R. della Regione Lombardia - seconda sezione staccata di Brescia, al quale è possibile presentare i propri rilievi, in ordine di legittimità, entro e non oltre 60 giorni dall'ultimo giorno di pubblicazione all'albo pretorio o, in alternativa, entro 120 giorni al capo dello Stato;

5-di dichiarare, stante l'urgenza, il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, T.U.E.L.L., come risultato da separata unanime votazione favorevole espressa nei modi e nelle forme di legge.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO
Sen.Gianpietro Maffoni

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. Fernando Fauci

Allegato alla Proposta di deliberazione di Giunta Comunale N° 454

AREA SERVIZI GENERALI

OGGETTO : APPROVAZIONE INDIRIZZI PER LA SOCIETA' NUOVA ORCEANIA SRL (ART. 19, COMMA 5 DEL D.LGS 175/2016).

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA
(art. 49, c. 1 del D.Lgs 18.08.2000 n. 267)

Si esprime parere favorevole di regolarità tecnica, attestante la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 49 del T.U. approvato con D.Lgs. 18 Agosto 2000 n. 267, in quanto la proposta è conforme alle norme legislative e tecniche che regolamentano la materia.

Orzinuovi, lì 20/01/2020

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Stefano Ottobri / INFOCERT SPA

Si dichiara che la presente Delibera non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente e non è pertanto necessario il preventivo parere di regolarità contabile.

Orzinuovi, lì 20/01/2020

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Stefano Ottobri / INFOCERT SPA

Allegato alla Proposta di deliberazione di Giunta Comunale N° 454

AREA FINANZIARIA

OGGETTO : APPROVAZIONE INDIRIZZI PER LA SOCIETA' NUOVA
ORCEANIA SRL (ART. 19, COMMA 5 DEL D.LGS 175/2016).

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

(art. 49, del D.Lgs 18.08.2000 n. 267)

[] Si esprime parere favorevole riguardo alla regolarità contabile, parere espresso ai sensi dell'art. 49, del T.U. approvato con D.Lgs. 18 Agosto 2000 n. 267,

[X] Si dichiara che la presente delibera non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico – finanziaria o sul patrimonio dell'Ente e non è pertanto necessario il preventivo parere di regolarità contabile.

Data 20/01/2020

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
CUCCHI CLAUDIA / ArubaPEC S.p.A.

**Deliberazione n. 7
del 20/01/2020**

OGGETTO

APPROVAZIONE INDIRIZZI PER LA SOCIETA' NUOVA ORCEANIA SRL (ART. 19, COMMA 5 DEL D.LGS 175/2016).

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

Io sottoscritto certifico che il presente verbale viene pubblicato all'Albo Pretorio on-line di questo ente, ai sensi art. 124 T.U.E.L., ove rimarrà esposto per 15 giorni consecutivi, il giorno 22/01/2020 e che ai sensi dell'art. 125 co. 1 del T.U. n. 267 datato 18 agosto 2000 la presente deliberazione viene comunicata ai Capigruppo in data 22/01/2020.

IL SEGRETARIO GENERALE
Fauci Fernando / ArubaPEC S.p.A.

**Deliberazione n. 7
del 20/01/2020**

OGGETTO

APPROVAZIONE INDIRIZZI PER LA SOCIETA' NUOVA ORCEANIA SRL (ART. 19, COMMA 5 DEL D.LGS 175/2016).

CERTIFICATO DI ESECUTIVITÀ

Il Sottoscritto certifica che la suddetta deliberazione, è stata pubblicata nelle forme di legge all'Albo Pretorio on-line del Comune dal 22/01/2020, per cui la stessa è divenuta ESECUTIVA ai sensi dell'art. 134, comma 3, del TUEL il giorno 16/02/2020

IL SEGRETARIO GENERALE
Fauci Fernando / ArubaPEC S.p.A.
